



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1053

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 10.11.2021	תאריך דיון 28.12.2021	תאריך השלמות 28.12.21
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות הפעלת מערך דיגום בנתב"ג	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)(3)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 10.11.2021	מספר פנייה 8000660788
--	-----------------------------	------------------------	---	--------------------------

## חברי ועדה נוכחים

ישי בן אלי  
אפרת נחלון  
גל אמיר

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי  
יועצת משפטית  
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטית/  
חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 28.12.21 ועד ליום 28.2.22 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 1.3.22 ועד ליום 30.3.22 והכל עד לתחילת מתן השירותים על ידי הזוכה במכרז החדש לפי המוקדם מביניהם.

מימוש האופציה כפוף לאישור הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד כמפורט בסעיף 17.

## תקופת התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
פמי פרימיום בע"מ	512676206		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.11.2021	28.12.2021	31.12.2021	28.02.2022	0	0	שקלים ישראלים חדשים

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2022	01.03.2022	30.03.2022	30.03.2022	0	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם פמי פרמיום (להלן – **הספק**) לטובת אספקת שירותי דיגום של נגיף הקורונה לנוסעים הנכנסים בנתב"ג (להלן – **השירותים**).
2. הספק הוא אחד משלושה זוכים במכרז פומבי מספר 47/2020 של משרד הבריאות שפורסם בחודש יולי 2020 שעניינו "הפעלת מערך ביצוע דגימות לאיתור נשאי נגיף הקורונה עבור משרד הבריאות". המכרז היה מיועד למוסדות גריאטריים ונכתב בו שניתן להתקשר עם הספקים אף לצורך הקמת מתחמים נוספים בהם יבוצעו דגימות.
3. ביום 12/04/2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 955 להקים מתחם שיתן מענה כולל לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג, על מנת להגדיל את נפח הנוסעים הנכנסים לישראל, במסגרתה הוחלט על הקמת צוות לגיבוש תנאי המכרז.
4. עד לבחירת זוכה במכרז, משרד הבריאות קדם פתרון ביניים לבדיקות הקורונה לטיסות נכנסות בנתב"ג.
5. לצורך פתרון הביניים הנזכר בסעיף 4, ערך משרד הבריאות ביום 6.5.2021 תיחור בין שלוש הזוכים במכרז הנזכר בסעיף 2 לעיל שמטרתו היתה הפעלת מערך דגימות לאיתור נשאי נגיף הקורונה לבדיקות לשבים מחו"ל בנתב"ג (להלן: "התיחור").
6. ביום 18/05/2021 החליטה ועדת המכרזים לאשר את הספק כזוכה בתיחור להפעלת מערך נתב"ג. לתקופת התקשרות מיום 23/05/21 ועד ליום 22/08/21, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות בעד שלושה חודשים נוספים. יצוין כי היקף ההתקשרות, היינו עלות הבדיקה, מושת על הנוסעים הנכנסים ועל כן בהיקף המאושר בהחלטת ועדת הפטור מופיע כי הסכום הוא אפס.
7. הוגשה עתירה ביחס לתיחור בו זכה הספק (עתמ (י-ם) 21-05-20159-פנגיה די דבלוי בע"מ נ' מדינת ישראל-משרד הבריאות). בעתירה נטען כי היה על משרד הבריאות להתקשר עם גורם אחר, שזכה במכרז אחר שערכה רשות שדות התעופה. כמו כן נטען כי התיחור שערך משרד הבריאות היה נגוע בניגוד ענינים בשל כך שאדם בכיר בנושא הטיפול בקורונה במשרד הבריאות, שאינו חבר בוועדת המכרזים, קבל הצעת עבודה מהספק שהיה כאמור אחד המתמודדים בתיחור ולבסוף זכה בו.
8. בית המשפט דחה את הטענה הראשונה ופסק שמשרד הבריאות לא מחויב להתקשר עם הזוכה במכרז שערכה רשות שדות התעופה וכי לא ניתן להעניק סעד המורה למשרד הבריאות להתקשר עם הזוכה במכרז של רשות שדות התעופה "ולו בשל החובות החוקיות המוטלות על משרד הבריאות בהקשר של דיני מכרזים". (סעיף 86 לפסק הדין).
9. באשר לטענה השנייה, בית המשפט פסק כי "בנסיבות העניין, היה פוטנציאל לקיומו של ניגוד עניינים של גורם משפיע, וזהו, כאמור, אמת המידה לפסילת ההחלטה, שהינה מבחן אובייקטיבי ולא מבחן סובייקטיבי.... משהגעתי למסקנה כי הוכח קיומו של חשש לניגוד עניינים, דינה של ההחלטה בדבר יציאה לתיחור להיפסל, וממילא כך גם הליך התיחור כולו".
10. בית המשפט הוסיף ופסק כי "...לאור חשיבות השמירה על רצף השירות במערך הבדיקות בנתב"ג, וכאמור בהחלטת הממשלה, מוחזר הדיון לוועדת המכרזים של משרד הבריאות, שתכריע מהי הדרך הראויה להמשך מערך הבדיקות....הואיל ואיננו במצב שגרה... גם כיום "אנו מצויים בעיצומו של "גל תחלואה" נוסף של נגיף הקורונה".... עד להחלטה אחרת של ועדת המכרזים של משרד הבריאות, תמשיך פמי פרמיום להפעיל את מערך הבדיקות בנתב"ג "וליתן מענה לצורך החיוני הקיים בעת הזו".
11. במסגרת ההשלמות שהוגשו לוועדת הפטור הבהיר המשרד כי המכרז החדש צפוי להתפרסם במהלך השבוע הראשון של חודש ינואר 2022, וכי זוכה צפוי להיבחר בפברואר. המשרד ציין כי עדין אינו יודע אם תידרש חפיפה בין הספק ובין הזוכה במכרז.
12. לאור ההבהרה הנזכרת בסעיף 11 לעיל בדבר מועד פרסום המכרז ובחירת זוכה, ובשים לב למועד הדיון בוועדת הפטור לאחר ההשלמות שהועברו מהמשרד (היינו יום 28.12.21), סבורה ועדת הפטור כי אין טעם לצאת להליך אחר לבחירת ספק לתקופת הביניים שעד לבחירת הזוכה במכרז. בהחלטת ועדת הפטור אין כדי לגרוע מתוקף פסיקת בית המשפט כי דינו של הליך התיחור שנערך בו זכה הספק להיפסל, שכן בית המשפט עצמו הכיר בצורך של שמירת רציפות בביצוע הבדיקות בנתב"ג ופסק שעד להחלטה אחרת של ועדת המכרזים ימשיך הספק להעניק את השירותים.
13. יוער שלאור כך שהחלטת ועדת הפטור אינה רטרואקטיבית ותוקפה הוא מיום קבלתה, ועדת הפטור לא בקשה מהמשרד השלמות נוספות המסבירות מדוע בתקופה שלאחר מתן פסק הדין (שניתן ביום 26.8.21), לא נשקלה מציאת פתרון ביניים אחר לתקופה שעד להכרזה על הזוכה במכרז (כגון תיחור נוסף בין הזוכים במכרז שמוזכר בסעיף 2 לעיל, וזאת בהמשך לכך שתיחור שכזה הוכר בסעיף 61 לפסק הדין כלגיטימי). יתכן שהדבר קשור לכך שפרסום המכרז התעכב ונמשך יותר מהצפוי מאחר שבמהלך קידום כתיבת המכרז על ידי משרד הבריאות (יוסבר שהמשרד טפל בכתיבת המכרז בשל החלטה מס' 41 מיום 27.6.21 בה הטילה הממשלה על משרד הבריאות לערוך את המכרז, אותו מכרז שלצורך גיבושו הוקם הצוות בהחלטה 955 שנזכרת בסעיף 3 לעיל) החלו גורמי מפתח בתהליך לאתגר את אחת מהנחות היסוד שעוגנה גם היא בהחלטת הממשלה- זהות הגוף שיבנה בפועל, ויממן את עלות הבינוי, של המתחם בנתב"ג (יצוין כי לאחר דיון בנושא, הוחלט שמשרד הביטחון יבנה את המתחם ותיקון זה אושר על ידי הממשלה בתאריך 7.11.2021), ואולם כאמור ועדת הפטור לא ראתה צורך לקבל השלמות נוספות בענין זה לאור כך שהחלטתה אינה רטרואקטיבית.
14. עד לבחירת זוכה במכרז, על מנת לאפשר רציפות של שירותי הדיגום בנתב"ג, מבקש המשרד לאשר את המשך ההתקשרות עם הספק.

15. הארכת התקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

16. כאמור בסעיף 12, לענין מצב הדברים במועד בו אנו עומדים כיום סבורה ועדת הפטור כי אין טעם ביציאה להליך אחר, ויש הצדקה להאריך את ההתקשרות עם הספק עד לבחירת זוכה במכרז החדש על מנת שניתן יהיה להמשיך ולקבל את השירותים הנדרשים לאור נגיף הקורונה.

17. ככל שיתברר שישנו צורך בהארכת התקשרות לצורך ביצוע חפיפה לזוכה שיבחר המכרז, ממליצה ועדת הפטור לאשר אופציה לתקופה שמיום 1.3.22 ועד ליום 30.3.22 אשר תהא כפופה לאישור הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, אשר יוכל לבחון האם אכן החפיפה נדרשת ולמשך איזו תקופה, תוך שקלול העובדה כי בית המשפט פסק שהתייחור בו זכה הספק בטל וכי הצורך בשמירה על רצף השירותים הוכר על ידי בית המשפט כלגיטימי במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה.

18. מר תומר פרץ, רפרנט בריאות ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות כאשר מימוש האופציה יהיה בכפוף לאישורו של הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003729 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.